

Д.С.Сайдалиева,
Свободный соискатель ТГУВ

ЭВОЛЮЦИЯ КОНЦЕПЦИЙ БЕДНОСТИ

Аннотация. Проблема бедности является одной из самых актуальных социально-экономических проблем мирового масштаба. Она свойственна любой экономической системе. В статье осуществлена попытка раскрытия эволюции концепций бедности, систематизированы определения бедности ученых-экономистов XVIII-XXI вв.

Ключевые слова: бедность, социально-экономическое неравенство, уровень доходов, депривация, бедность способностей, индекс многомерной бедности.

Аннотация. Камбағаллик муаммоси ҳозирги замоннинг жаҳон миқёсидаги долзарб ижтимоий-иқтисодий муаммоларидан биридир. У ҳар қандай иқтисодий тизимга хос ҳолатдир. Ушбу мақолада қашшоқлик концепцияларининг ривожланиши, XVIII-XXI аср иқтисодчиларининг қашшоқлик тушинчаларини тизимлаштирилиш асослари ёритиб беришга ҳаракат қилинган.

Калит сўзлар: камбағаллик, ижтимоий-иқтисодий тенгсизлик, даромад даражаси, депривация, қобилиятлар камбағаллиги, кўп ўлчовли қашшоқлик индекси.

The abstract. The problem of poverty is one of the most actual social and economic problems of the world level of the present time. It is characterized to any economic systems. The article attempts to reveal the evolution of the concepts of the poverty, systematizes the definitions of poverty by the economists of the XVIII-XXI centuries.

Key words: poverty, socio-economic inequality, income level, deprivation, capability poverty, multidimensional poverty index.

Бедность можно считать самой социальной из всех социальных проблем. Она свойственна любой экономической системе. Но масштабы бедности каждой страны резко различаются в зависимости от объема произведенного ВВП, способов его распределения, производственного потенциала страны, уровня жизни населения. Бедность оказывает негативное влияние на отрасли экономики, тормозит экономическое развитие страны, приводит к структурной асимметрии на рынке труда, нарушает экономическое и социальное благополучие населения, что в последующем полностью разрушает страну изнутри.

Эволюция взглядов на сущность социально-экономического неравенства и бедности с развитием общества постоянно эволюционировала. Из покоя веков проблема социально-экономического неравенства и бедности и пути её преодоления считались, да и считаются по сей день одним из важных, наиболее актуальных проблем человечества. Хотя мы наблюдаем положительную тенденцию развития общества, это не обозначает сокращение количества бедных и уменьшение социально-экономической дифференциации. Причем согласно данным исследователей Программы развития ООН (ПРООН) в мире наблюдается рост показателей нищеты в мире, который прежде всего связан с последствиями борьбы с пандемией, а также с военными действиями в разных точках мира. Самое большее количество бедных в мире – 83 процента, а это 579 млн, – проживают в странах Африки к югу от Сахары. Примерно 385 млн человек с «многомерной бедностью» – в Южной Азии, около 1 млн человек – в Европе. Две трети бедных людей проживают в странах со средним доходом, 83 процента всех бедняков – сельские жители¹.

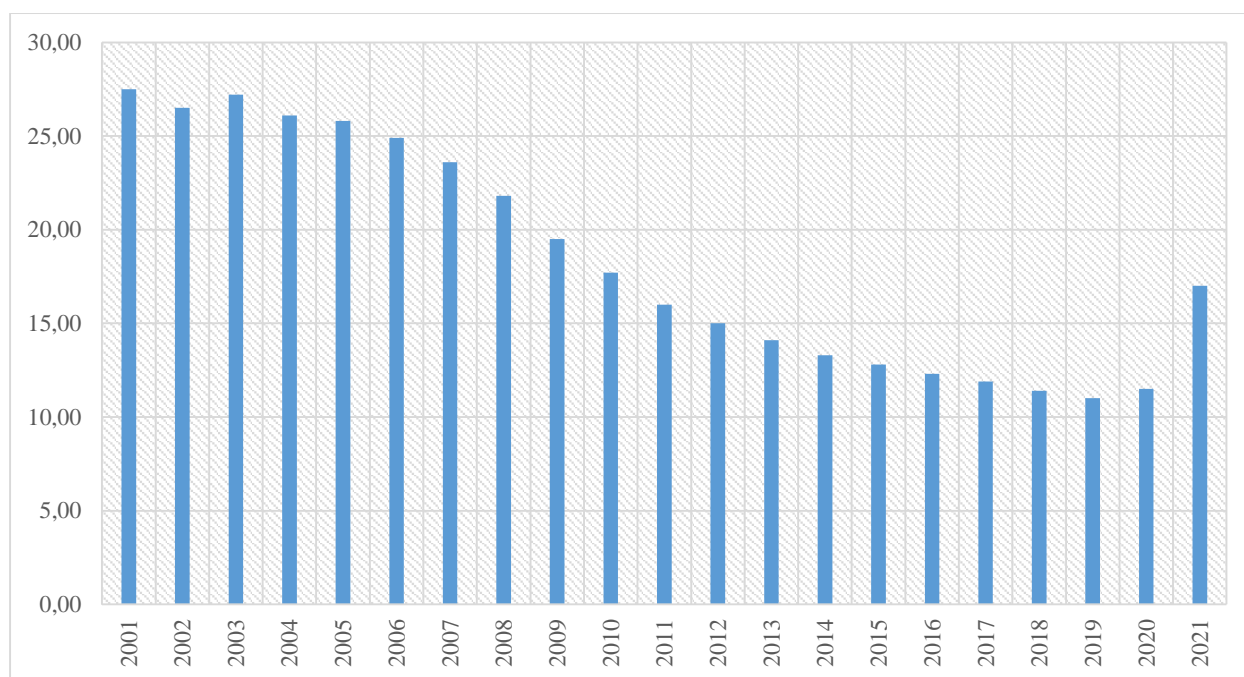
Злободневность данной проблемы актуальна не только во всем мире, но и в Республике Узбекистан. В частности, Президент Шавкат Мирзиёев в видеоселекторном совещании по

¹ United Nations (2020). World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World. New York.

мерам сокращения бедности отметил, что 12-15% или 4-5 млн. населения Республики Узбекистан находится в состоянии бедности. Это означает, что их ежедневный доход не превышает 10-13 тысяч сумов².

Рисунок 1.1

**Доля населения Республики Узбекистан,
живущего за официальной чертой бедности в период 2001-2021 гг³**



Источник: составлен автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Согласно статистическим данным предоставленным Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике количество людей проживающих за чертой бедности в 2001 году составляло более 6,5 млн человек, а за последующие 19 лет уровень бедности в Республике Узбекистан планомерно сокращался, то в 2020 году доля населения, проживающего за национальной чертой бедности, сократилась с 17,7 % (4,95 млн. человек) в 2010 году до 11,5 % (3,9 млн. человек) в 2020 году, но негативные последствия пандемии COVID-19 стали причиной роста уровня бедности как во всем мире, так и в Республике Узбекистан (17% в 2021 году).

Исследуя историю экономической мысли, можно отметить, что истоки проблем неравенства и бедности берут свое начало еще в VIII-VII вв. до н. э. Первые попытки к определению термина бедности были осуществлены в работах экономистов А. Смита, Д. Рикардо, Т. Мальтуса, Г. Спенсера, Ж. Прудона. По мнению Г.Спенсера бедность – естественное явление в обществе, вмешательство государства

² Под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 27 февраля 2020 году состоялось видеоселекторное совещание по мерам, направленным на сокращение бедности через развитие предпринимательства.

³ С 2001 по 2020 год показатель уровня малообеспеченности рассчитывался по рекомендации Всемирного банка исходя из количества 2100 ккал в день. На 2021 год он был рассчитан на основании постановления Кабинета Министров № 544 от 27 августа 2021 года путем сопоставления доходов населения со стоимостью минимальных потребительских расходов.

в которое может ухудшить состояние остальной части общества. Т.Мальтус считал увеличение бедности естественной закономерностью общества, помощь отдельным лицам общества, может привести к ухудшению положения всего общества.

Таблица 1.1

**Систематизация определений термина бедность
учеными-экономистами XVIII-XXI вв.**

Автор	Определение	Характерные черты
А.Смит	Бедность – соотношение социальных стандартов в обществе и возможностей их придерживаться	Человек сам ответственен за материальное состояние семьи, отрицание вероятности существования социального равенства ⁴ . Как результат положительное отношение к существованию бедности в обществе, которое является двигателем к дальнейшему развитию.
Т.Мальтус	Бедность – закономерное явление иерархически организованного общества	
Г.Спенсер	Бедность – следствие недостаточности собственных усилий	
Ж.Прудон	Бедность – неотъемлемая черта человечества	
Э. Реклю	Бедность – возможность удовлетворения только основных потребностей	Причина бедности в классовом делении общества на основе господства частной собственности на средства производства.
К. Маркс	Бедность – форма и мера эксплуатации трудящихся	
Ч. Бут	Бедность – отсутствие возможностей удовлетворить нужды в соответствии с обычными стандартами жизни в данной стране	Бедность есть невозможность удовлетворения основных потребностей человека.
П. Таунсенд	Бедность – состояние, при котором из-за нехватки экономических ресурсов ведение привычного для большинства членов общества	Глубокое раскрытие сущности бедности, в которой включаются не только низкий доход и невозможность удовлетворения базовых потребностей, но и включенность индивида в общественную жизнь.
А. Сен	Бедность – отсутствие базовых возможностей, а не просто наличие низкого дохода, служащего стандартным критерием для определения бедности	
А.Диттон	Бедность – это далеко не только «отсутствие возможности купить стандартный набор продуктов». Но и невозможность вести достойный образ жизни, который ведут окружающие.	Проблема бедности рассматривается с точки зрения невозможности жить сообразно социальным стандартам.
Э.Дюфло А.Банерджи М.Кремер	Бедность – это недостаточное оценивание потенциала самих бедных, отсутствие выбора и возможности действия бедных.	Бедные должны вносить свою лепту, чтобы помочь самим себе.

Источник: составлен автором

Анализ таблицы показывает, если представители *социал-дарвинистского* направления, среди которых А.Смит, Т.Мальтус, Г.Спенсер, Ж.Прудон придерживались мнения личной ответственности каждого индивида за своё благосостояние, отрицали существование социального равенства в обществе вообще и полагали что наличие неравенства в обществе

⁴ З.Ф.Бадрутдинова Проблема бедности и богатства в учениях социал- дарвинизма и марксизма. // Вестник Башкирского университета. - Уфа, 2008. - № 1. - С. 57-60.

выполняет стимулирующую функцию, то исследования последних лет доказывают, что данная проблема является актуальной проблемой общества поедающей её изнутри.

Э.Реклю, Ф.Энгельс и К.Маркс, представители эгалитарной (социал-уравнительной) теории считали классовое деление общества основной причиной бедности и относились к ней как к основному социальному злу.

За всю историю изучения проблем бедности Э.Реклю был первым ученым, который предложил разделение бедного населения на 2 группы:

- бедные, которым хватает средств для поддержания существования;
- нищие, у которых нет даже возможности поддержать своё существование.

Первооткрывателями массовых социальных статистических исследований XIX-XX веков были английские ученые Чарльз Джеймс Бут⁵ и Бенджамин Сибом Раунтри⁶. Являясь представителями статистическо-социологического направления институционализма, Ч.Бут и С.Раунти занимались эмпирическим изучением условий жизни социальных групп Великобритании и считали бедность социальной болезнью общества.

Ч.Бут к числу бедных относил тех, кто имел достаточный регулярный доход в неделю и на семью, а под нищими, тех кто имеет и того меньше. Бедные – это те, чьи нужды не удовлетворяются в соответствии с обычными стандартами жизни в данной стране» (Booth Ch., 1903). В своих исследованиях за основу определения критериев бедности Ч.Бут выделял уровень доходов и удовлетворение основных потребностей нормы, и стандарты, необходимые для поддержания определенного уровня работоспособности и здоровья. Таким образом, отличительной стороной результатов исследований Ч. Бута явилось то, что он впервые связал бедность с возможностью удовлетворения потребностей.

А С.Раунти исследовав бюджет 11560 семей, проживающих в городе Йорке, которое в последующем, получило название «Первое Йоркское исследование (1899 г.)» разделил бедность на первичную и вторичную. В первую группу он включил тех, кто живут за чертой крайней нищеты, не имея возможности покрыть свои основные потребности. Во вторую группу он определил семьи с достаточно высоким доходом для покрытия основных нужд, но с расходами, которые не позволяют им жить в достатке (Шугаева И.В., 2017).

Помимо этого, С.Раунти был основоположником абсолютной концепции измерения бедности, в рамках которого абсолютную линию бедности он определил, как стоимость минимального набора продуктов питания, одежды и жилья, т.е. величину прожиточного минимума.

Методы и принципы эмпирических исследований Ч.Бута и С.Раунти и их результаты оказали огромное влияние на дальнейшее исследование причин бедности.

Но из-за критики ограниченности концепции прожиточного минимума, в середине XX века сформировалась новая концепция относительной депривации⁷, согласно которой бедность определяется помимо доходов и экономических ресурсов семьи, но и качеством жизни в целом. Ведущую роль в формировании концепции сыграли такие экономисты как Т.Маршал⁸ и П.Таунсенд⁹.

⁵ Чарльз Джеймс Бут (30 марта 1840-23 ноября 1916) был британцем. судовладелец, социальный исследователь и реформатор, наиболее известный своими новаторскими филантропическими исследованиями жизни рабочего класса в Лондоне в конце 19 века. Энциклопедия site:wikicsu.ru

⁶ Бенджамин Сибом Раунтри (7 июля 1871 — 7 октября 1954) — английский социолог, социальный реформатор и промышленник. Широко известен благодаря своим трем исследованиям о положении бедняков в Йорке, которые проводились в 1899, 1935 и 1951 годах.

⁷ Депривация (лат. *deprivatio* – потеря, лишение) сокращение или лишение возможностей удовлетворять базовые потребности – психофизиологические, личностные, социальные.

⁸ Томас Хамфри Маршал (19 декабря 1893 г. - 29 ноября 1981 г.) британским социолог, наиболее известным своими работами по Гражданство и социальный класс. Четвертым президент Международной социологической ассоциации (1959–1962).

⁹ Питер Бреретон Таунсенд – (6 апреля 1928 г.-8 июня 2009 г.) британский социолог, почетный профессор социальной политики Университета Бристоля и один из соучредителей Университета Эссекса. Проводил

В своей книге «Бедность в Великобритании» П.Таунсенд (1979 г.) пришел к заключению, что «индивидов, семьи, социальных групп можно считать бедными, если они не имеют ресурсов для участия в общественной жизни, поддержания типов диеты, условий жизни, труда и отдыха, которые являются обычными или по крайней мере широко принятыми в обществе, в котором они живут. Их ресурсы значительно ниже того, что имеет средний индивид или средняя семья, вследствие чего они исключены из обычного стиля жизни, общепринятых моделей поведения, привычек и типов деятельности.»¹⁰. Результаты проведенного исследования П.Таундсена показали, что социальная помощь, оказанная бедным в Великобритании, привела к сокращению абсолютной бедности, но относительно никаких улучшений не происходило, т.е. уровень жизни бедных слоев населения в 50-60 годы прошлого века никоим образом не превышала показатели 40-х годов. Другими словами, положение беднейших слоев населения так же отставало от среднеобеспеченных и продолжало оставаться, что в свою очередь доказывало наличие бедности даже в развитых странах.

В 80-годах прошлого века появляется новая теория определения бедности – «теория бедности способностей» (capability poverty), автором которой был лауреат премии по экономике памяти Альфреда Нобеля за 1998 год «за вклад в экономическую теорию благосостояния», индийский экономист Амартия Кумар Сен. Согласно концепции А.Сена бедность - отсутствие базовых возможностей, а не просто как наличие низкого дохода, являющегося стандартным критерием для определения бедности. Метод оценки бедности относительно потенциальных возможностей вовсе не отрицает вполне здоровой точки зрения, согласно которой низкий доход — основная причина бедности, поскольку недостаточный доход зачастую становится главной причиной недостатка возможностей¹¹.

Благодаря исследованиям А.Сена в понятие «бедность» включились такие аспекты как бедность способностей и человеческая бедность. Эта идея легла позднее в основу индекса многомерной бедности (Multidimensional Poverty Index), который был разработан в рамках Программы развития ООН. А сама трактовка причин бедности стала намного шире, включив не только экономические факторы, но и политические, институциональные, культурные.

В 2019 году премия Шведского государственного банка по экономическим наукам памяти Альфреда Нобеля «За экспериментальный подход к борьбе с глобальной бедностью» была присуждена группе ученых, преподавателям американского университета MIT – Абхиджиту Банерджи, Эстер Дюфло и Майклу Кремеру.

Исследуя проблемы бедности в странах третьего мира, ученые сделали вывод, что люди, живущие ниже черты бедности, попадают в порочный круг нищеты так называемую «ловушку бедности»¹². Образуется порочный круг: бедняки голодают, это делает их слабыми и неспособными к работе, что не дает им выбраться из состояния нищеты. Хотя всё это время гуманитарные организации в первую очередь занимались предоставлением продовольствия, и к 1996 году в мире производился достаточный уровень продуктов, чтобы ежедневно обеспечивать каждого жителя планеты пищей с достаточной энергетической ценностью, но до сих пор существуют различные проблемы по распределению продуктов питания и присутствует острый дефицит продовольствия и голод. Ученые доказывают, что средства борьбы с бедностью нужно искать совместно с самими получателями помощи, т.е. бедные

исследования по экономике бедности. Также являлся соучредителем Группы действий по борьбе с детской бедностью.

¹⁰ Townsend P. Poverty in the United Kingdom. - Berkeley: Univ. of California, 1979. – P. 31.

¹¹ Сен А. Развитие как свобода /Пер. с англ. под ред. и с послеслов. Р.М. Нуреева М.: Новое издательство. 2004.- с.107

¹² Силова Е.С. О ловушках бедности и путях преодоления бедности (о книге «Экономика бедности...») радикальное переосмысление методов борьбы с глобальной бедностью» // Вестник Челябинского государственного университета. 2020. № 10 (444). Экономические науки. Вып. 70. 200 с.

должны взять на себя ответственность за свою жизнь¹³. Данный метод доказал, что такой подход к решению проблемы может резко повысить её эффективность.

Отличительной чертой исследований А.Банерджи, Э.Дюфло и М.Кремера является то, что в центре их исследований лежит не только теория проблемы, но их практическое исследование, экспериментальность подхода, которая позволила им взглянуть на проблему бедности и пути ее сокращения с другой точки зрения. Они определили свободу бедных не как негативный эффект, а как возможность развить свой потенциал.

На основании результатов исследований нобелиатов по экономическим наукам в 2019 году Центром экономических исследований и реформ (ЦЭИР) был реализован пилотный проект по сокращению бедности, поддержке малообеспеченных и нуждающихся слоев населения в Букинском и Чиназском районах Ташкентской области. Отличительной чертой этой методологии является комплексность борьбы с бедностью на основании проведения экспериментов на местах. По итогам пилотного проекта разработана «дорожная карта» по борьбе с бедностью, поддержке малообеспеченных и нуждающихся слоев населения в разрезе регионов.

В мае месяце текущего года Центром экономических исследований и реформ (ЦЭИР) совместно с J-PAL Europe / Парижская школа экономики (ПШЭ) был организован научно-методический семинар на тему: «J-PAL и Узбекистан: начало сотрудничества и обмена опытом по борьбе с бедностью» в ходе которого были изучены вопросы усиления социальной защиты и таргетинга, повышения качества программ обучения на рынке труда, поддержка роста малых предприятий, расширения доступа к высококачественному образованию, которые охватили проблемы затрат и стимулов, здорового питания и внедрения передовых технологий.

Учитывая осуществляемые исследования и проводимые реформы для улучшения благосостояния и сокращения бедности среди населения Республики Узбекистан на основании внедрения мировых методик борьбы с бедностью, дает основание надеяться, что все указанное выше будет способствовать сокращению масштабов бедности в республике.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. З.Ф.Бадертдинова. Проблема бедности и богатства в учениях социал дарвинизма и марксизма. // Вестник Башкирского университета. - Уфа, 2008. - № 1. - С. 57-60.
2. Townsend P. Poverty in the United Kingdom. Berkeley: Univ. of California, 1979. – P. 31.
3. Сен А. Развитие как свобода / Пер. с англ. под ред. и с послеслов. Р.М. Нуреева М.: Новое издательство. 2004.- с.107
4. Силова Е.С. О ловушках бедности и путях преодоления бедности (о книге «Экономика бедности...») радикальное переосмысление методов борьбы с глобальной бедностью // Вестник Челябинского государственного университета. 2020. № 10 (444). Экономические науки. Вып. 70. 200 с.
5. Duflo E. Human values and the design of the fight against poverty. Tanner Lectures, May 2012. / E. Duflo [Электрон. ресурс] / Режим доступа: <http://economics.mit.edu/files/7904>
6. Бедность не порок, но научная проблема (Нобелевская премия по экономике 2015 года - Ангус Дитон) Poverty is no crime, but a problem to study (Nobel Memorial Prize in economics 2015 - Angus Deaton) / А.В. Белянин, И.А.Денисова // Вопросы экономики = Voprosy Ekonomiki. – 2016. – № 1. – С. 107 –116.
7. Гаража, Н.А. Эстер Дюфло: новейшие концепты политики борьбы с бедностью / Н.А. Гаража // Вектор экономики. - 2017. - № 4 (10). - С. 13-21.
8. Abhijit Banerjee and Esther Duflo. Poor Economics: Rethinking Poverty and the Ways to End it. Gurgaon, India: Random House. 2011. 499 pages.

¹³ Duflo E. Human values and the design of the fight against poverty. Tanner Lectures, May 2012. / E. Duflo [Электрон. ресурс] / Режим доступа: <http://economics.mit.edu/files/7904>